



הצעה לתיקון פרק ז' לחוקת ההסתדרות בדבר ניהול סכסוכי עבודה במרחב

מוצע בזאת כי בית נבחרי ההסתדרות יאשר תיקון לסעיף 10 בפרק ז' לחוקת ההסתדרות כדלקמן:

(1) סעיף קטן (א) יבוטל ובמקומו יבוא:

"(א) ועד עובדים במקום עבודה שאינו ארצי המבקש להכריז על שביתה יגיש בקשתו באמצעות מזכיר האיגוד המקצועי במרחב. הבקשה תידון תחילה על ידי יו"ר המרחב או מי שמינה לשם כך בהתייעצות עם צוות עובדי האיגוד המקצועי במרחב, והיא תובא לאישור מזכירות המרחב (בין אם בהתכנסות בפועל ובין אם בהתכנסות טלפונית או בהחלטה בכתב)".

(2) סעיף קטן (ד) יבוטל ובמקומו יבוא:

"במקצוע שעובדיו מאורגנים במסגרת איגוד מקצועי ארצי – המרחב לא יכריז על שביתה של עובדים במקצוע אצל מעסיק אחד או יותר בתחום המרחב, אלא לאחר שהתקבל אישור האיגוד מקצועי הרלבנטי ואישור האגף לאיגוד מקצועי".

דברי הסבר

פרק ז' בחוקת ההסתדרות עוסק בממשק בין המרחב לבין האגף לאיגוד מקצועי והאיגודים המקצועיים בעניין הכרזה על שביתה במקומות העבודה המסונפים למרחב. הנוסח המוצע בהיר יותר מזה הקיים כיום בחוקת ההסתדרות ועל מנת להקל על יישומן, מוצע לתקנו, וזאת מבלי לשנות את הנהוג בסכסוכי עבודה המצויים באחריות המרחבים או ביחסייהם עם האיגודים המקצועיים.

הצעה לתיקון תקנון ועדי עובדים (חוראת שעה – בחירות בתקופת קורונה)

מוצע בזאת כי בית נבחר ההסתדרות יקבל חוראת שעה המתקנת את תקנון ועדי עובדים כדלקמן:

בפרק השישי לתקנון ועדי עובדים יתווסף אחרי סימן ו' כדלקמן:

"סימן ז': נוהלי בחירות בתקופת קורונה

1. חוראות סימן זה יחולו על בחירות לוועדי עובדים במהלך תקופת מצב החירום בשל נגיף הקורונה עליה הכריזה ממשלת ישראל לפי סעיף 2 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (חוראת שעה), תש"ף-2020 (להלן: **מצב החירום**). במקרה של סתירה בין חוראות סימן זה לבין חוראותיו הקבועות של תקנון זה – חוראות סימן זה יגברו.
2. **בחירת וועדת הבחירות:** כינוס האסיפה הכללית של העובדים לצורך בחירת וועדת הבחירות בהתאם לסימן ב' לפרק השישי לתקנון ועדי עובדים או כינוס מועצת העובדים בהתאם לאמור בסימן ב' הנ"ל ייעשה באופן מקוון (דוגמת מערכת ZOOM), תוך שימוש באמצעים ממוחשבים שיאפשרו חילופי דעות בין הגורמים הרשאים לשאת דברים וכן יאפשרו קיום הצבעה גלויה מרחוק (להלן: **"האסיפה המקוונת"**), אלא אם אושר אחרת על ידי המרחב/ האיגוד המקצועי/ האגף לאיגוד מקצועי, לפי העניין ובכפוף למגבלות החלות באותה שעה.
3. טרם קיומה של האסיפה המקוונת ייערך רישום של הגורמים הרשאים לשאת דברים והמבקשים לממש זכות זו במהלך האסיפה המקוונת.
4. ככלל, ובהיעדר חוראה אחרת, ההצבעה באסיפה המקוונת תעשה באופן גלוי באמצעות אמצעי התקשורת בה נערכת האסיפה המקוונת. ההצבעה תתועד ויערך פרוטוקול החלטות. ככל שיוחלט על הצבעה חשאית כאמור בסעיף 3 בסימן ב' של הפרק השישי לתקנון ועדי עובדים, ההצבעה תיערך בהתאם לכללים הנוגעים לבחירות חשאיות לוועד עובדים המפורטים בסעיפים 6-14 להלן, בסמוך ככל שניתן לאחר מועד האסיפה המקוונת או במהלכה.
5. כינוסה של ועדת הבחירות יכול שיערך באופן מקוון ובלבד שהמערכת מאפשרת חילופי דעות בין הגורמים הרשאים לשאת דברים וכן קיום הצבעה מרחוק. כל הדיונים המקוונים יוקלטו ויותעדו.
6. ועדת הבחירות, באישור המרחב/ האיגוד המקצועי/ האגף לאיגוד מקצועי, לפי העניין, תחיה רשאית לחזור על קיומן של בחירות באחת מן המתכונות הבאות:
 - א. הצבעה בתיבת קלפי במתכונת הרגילה (באמצעות פתקי הצבעה או הצבעה ממוחשבת);
 - ב. הצבעה לפי סעיף א' לעיל, אולם לאורך פרק זמן ארוך מן הרגיל;
 - ג. הצבעה מקוונת באמצעות מחשב או טלפון נייד "מרחוק" (להלן: **"הצבעה מקוונת"**).

7. בעת בחירת אחת מדרכי ההצבעה שלעיל, על וועדת הבחירות לשקול, בין היתר, את השיקולים שלחן :

- א. החגבלות תחלות במועד הרלוונטי על הפעילות במקום העבודה, על התכנסות וכיוצ"ב;
 - ב. שיעור העובדים מסך בעלי זכות הבחירה העובדים מהבית או נמצאים בחל"ת;
 - ג. מתכונת העבודה במקום העבודה (קפסולות, משמרות וכיוצ"ב);
 - ד. רמת האוריינות הטכנולוגית של העובדים;
 - ה. המידע שיש בידי וועדת הבחירות או שבאפשרותה לקבל בקשר לפרטי ההתקשרות עם העובדים (טלפון נייד, דוא"ל), הנדרשים לצורך עריכת ההצבעה המקוונת.
8. במהלך מצב החירום, ועדת הבחירות תכלול בספר הבחורים עובדים השוהים בחופשה מעבודתם בשל מצב החירום, בין אם מקבלים תשלום ובין אם לאו, לרבות עובדים השוהים בחופשה כאמור מעל לשלושה חודשים.
9. עריכת בחירות במתכונת של הצבעה מקוונת תעשה בהתאם למפרט השומר על טוחר הבחירות ועל ביטחון המידע של המצביעים וחשאיית הצבעתם, אשר יקבע על ידי האגף לאיגוד מקצועי לאחר שנועץ בגורם המקצועי בתחום המחשוב (להלן: "המפרט"). המפרט יכלול התייחסות לנושאים הבאים:
- א. אמצעי הזיהוי של הבוחר – באמצעות שליחת מסרון לטלפונים הניידים של כלל בעלי זכות הבחירה, הכולל סיסמה לשם אימות זיהוי המצביע, או באמצעות זיהוי ויזואלי בשיחת וידאו או בדרך אחרת שתאושר על ידי האיגוד המקצועי לאחר התייעצות עם היועמ"ש לאגף לאיגוד מקצועי;
 - ב. אמצעים לשמירה על חשאיית הבחירה כך שלא ניתן יהיה לקשר בין זהות המצביע לבין אופן הצבעתו;
 - ג. תקנים ואמצעים לאבטחת המידע הנדרשת לצורך שמירת חשאיית הבחירה ומניעת גישה לא מורשית אליהם;
 - ד. דרכי מניעת השפעה בלתי הוגנת על הבוחר במועד ההצבעה – ובכלל כך קביעת שעות הצבעה מחוץ לשעות העבודה או הגבלת זמן לתוקף של הקוד/ סיסמא שתונפק לבוחר במהלך שלבי ההצבעה או אימות ויזואלי שתבוחר נמצא לבד בעת ההצבעה או בדרך אחרת שתאושר על ידי יועמ"ש האגף לאיגוד מקצועי.
- במקרה בו המפרט כולל מספר אפשרויות לביצוע הבחירות המקוונות, כמפורט לעיל, וועדת הבחירות באישור האיגוד המקצועי/ המרחב/ האגף לאיגוד מקצועי, תחליט בדבר אופן ביצוע הבחירות..
10. לצורך ביצוע הבחירות וועדת הבחירות תהיה רשאית להתקשר עם ספק לקיום בחירות מקוונות שאושר מראש על ידי החסתדרות, על בסיס המפרט, והיא תהיה רשאית להתקשר גם עם ספק

אחר, ובלבד שספק זה ומערכת ההצבעה המקוונת המוצעת על ידו אושרו על ידי האגף לאיגוד מקצועי.

11. ועדת הבחירות תהיה רשאית באישור המרחב/ האיגוד המקצועי/ האגף לאיגוד מקצועי, לפי העניין, להורות על סטייה מן המועדים הקבועים בתקנון זה בשל אילוצים חטובעים ממצב החירום שאין בהם כדי לחביא לשינוי מועד הבחירות.

12. במקרים חריגים חטובעים מהגבלות שמקורן בהתמודדות עם נגיף הקורונה, ועדת הבחירות תהיה רשאית, לבקש מהמרחב/ האיגוד המקצועי/ האגף לאיגוד מקצועי, לפי העניין, להורות על דחיית מועד הבחירות ובלבד שהדחייה לא תעלה על פרק הזמן הנדרש בשל המגבלה. מבלי לגרוע מהאמור וועדת הבחירות תורה על דחיית בחירות במקרה של סגירה זמנית של מקום העבודה או בשל שחייתם של למעלה מ-30% מהעובדים בחופשה. דחיית הבחירות לתקופה של למעלה משלושה חודשים תהיה טעונה אישור של יו"ר האגף לאיגוד מקצועי או מי ממינה לשם כך. אין בחזרה זו כדי לפגוע בסמכויות הקבועות בחוקת החסותדרות ובתקנון זה להורות על דחיית מועד הבחירות.

13. כל עוד לא נבחרה ועדת בחירות, סמכויות הוועדה כאמור בסעיף 12 לעיל יוקנו למרחב/ לאיגוד המקצועי/ לאגף לאיגוד מקצועי לפי העניין.

הצעה לתיקון חוקת ההסתדרות (הוראת שעה – בחירות בתקופת קדננות)

מוצע בזאת כי בית נבחרי ההסתדרות יקבל הוראת שעה המתקנת את חוקת ההסתדרות בפרק ה' לחוקת ההסתדרות, אחרי סעיף 3א, יתווסף סעיף 3ב כדלקמן:

3ב. במהלך תקופת מצב החירום בשל נגיף הקורונה עליה הכריזה ממשלת ישראל לפי סעיף 2 לחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), תשי"ף-2020 (להלן: **מצב החירום**), ועל אף האמור בחוקת ההסתדרות או בתקנון הבחירות של האיגוד המקצועי הרלבנטי, יחולו על בחירות למוסדות האיגודים המקצועיים ההוראות הבאות:

(1) על אף האמור בכל מקום בתקנון זה או בתקנוני האיגוד הרלוונטי (לרבות תקנון הבחירות), במהלך מצב החירום וועידות האיגודים יתקיימו במתכונת מקוונת, תוך שימוש באמצעים ממוחשבים שיאפשרו חילופי דעות בין הגורמים הרשאים לשאת דברים והצבעה (להלן: **"ועידה מקוונת"**), אלא אם הורה אחרת יו"ר האגף לאיגוד מקצועי, לאחר שנועץ בנושא עם יועמ"ש ההסתדרות. הוראה זו תחול גם על כינוס ועידת האיגוד לשם בחירת יתר מוסדות האיגוד.

(2) טרם קיומה של הועידה המקוונת ייערך רישום של הגורמים הרשאים לשאת דברים והמבקשים לממש זכות זו במהלך הוועידה המקוונת.

(3) ככל שעל פי תקנון הבחירות של האיגוד הרלוונטי ההצבעה בוועידה הינה גלויה, ההצבעה תערך באמצעות אמצעי התקשורת בה נערכת הוועידה המקוונת. במקרים בהם נדרש לקיים הליך בחירה שאי, זה יתקיים בהתאם לאמור בסעיפים 8-12 להלן במהלך הישיבה.

(4) במהלך מצב החירום, קביעת מפתח צירי הוועידה על ידי וועדת הבחירות תביא בחשבון עובדים בעלי זכות בחירה כמפורט בסעיף 10 להלן, על אף שחם שוחים בחופשה מעבודתם בשל מצב החירום, בין אם מקבלים תשלום ובין אם לאו (להלן: **"עובדים בחופשה"**).

(5) ועדת הבחירות, באישור היועץ המשפטי לוועדת הבחירות, תחיה רשאית לחזור על סטייה מן המועדים הקבועים בתקנון הבחירות לאיגוד בשל אילוצים הנובעים ממצב החירום, ובלבד שלא יהיה בהם כדי לשנות את מועד הבחירות;

(6) במקרים חריגים שעניינם החמרה או שינוי משמעותי בהגבלות החלות עקב מצב החירום, ועדת הבחירות, באישור יו"ר האגף לאיגוד מקצועי, תחיה רשאית לחזור על דחיית מועד הבחירות לפרק הזמן המתחייב בשל המגבלות החדשות. ככל שטרם נבחרה וועדת בחירות, הסמכות האמורה בסעיף זה תוקנה למזכירות האיגוד.

(7) אין באמור לעיל כדי לפגוע בסמכותו של מרכז איגוד מקצועי לחזור על הקדמת או על דחיית בחירות למוסדות האיגוד, באישור האגף לאיגוד מקצועי כאמור בסעיף 9(ג) לחלק ד' של פרק ו' בחוקת ההסתדרות.

(8) בכל מקום בו נדרשת, על פי הוראות סעיף 3א לפרק זה, בחירה של צירים (כולם או חלקם) על ידי כלל העובדים במקום עבודה מסוים או ככל שיו"ר האיגוד נבחר בבחירה ישירה על ידי כלל העובדים במקומות העבודה, ועדת הבחירות תהיה רשאית להורות על קיומן של בחירות חשאיות, כאמור, באחת מן המתכונות הבאות:

- א. הצבעה בתיבת קלפי במתכונת הרגילה (באמצעות פתקי הצבעה או הצבעה ממוחשבת);
- ב. הצבעה כאמור בסעיף א' לעיל, אולם לאורך פרק זמן ארוך מן הרגיל;
- ג. הצבעה מקוונת באמצעות מחשב או טלפון נייד "מרחוק" (להלן: "הצבעה מקוונת").

(9) בעת בחירת אחת מדרכי ההצבעה שלעיל, על ועדת הבחירות לשקול, בין היתר, את השיקולים שלהלן:

- א. החגבלות החלות במועד הרלוונטי על הפעילות במקום העבודה, על התכנסות וכיוצ"ב;
- ב. שיעור העובדים מסך בעלי זכות הבחירה העובדים מהבית או נמצאים בחל"ת;
- ג. מתכונת העבודה במקום העבודה (קפסולות, משמרות וכיוצ"ב);
- ד. רמת האוריינות הטכנולוגית של העובדים;
- ה. המידע שיש בידי ועדת הבחירות או שבאפשרותה לקבל בקשר לפרטי ההתקשרות עם העובדים (טלפון נייד, דוא"ל), הנדרשים לצורך עריכת ההצבעה המקוונת.

(10) ועדת הבחירות תכלול בספר הבחורים עובדים בחופשה (כהגדרתם לעיל). ככל שמדובר בעובדים הנמצאים בחופשה לתקופה העולה על שלושה חודשים, הכללתם בספר הבחורים ותנאפשר בהחלטה מנומקת של ועדת הבחירות, בכפוף לכך שעובדים אלה שילמו דמי חבר לפחות שלוש פעמים במהלך ששת החודשים שקדמו לתחילת מצב החירום.

(11) עריכת בחירות במתכונת של הצבעה מקוונת תעשה בהתאם למפרט השומר על טוהר הבחירות ועל ביטחון המידע של המצביעים והצבעתם, אשר יקבע על ידי האגף לאיגוד מקצועי לאחר שנועץ בגורם המקצועי בתחום המחשוב (להלן: "המפרט"). המפרט יכלול חתייחסות לנושאים הבאים:

- א. אמצעי זיהוי של הבחור – באמצעות שליחת מסרון לטלפונים הניידים של כלל בעלי זכות הבחירה, הכולל סיסמה לשם אימות זיהוי המצביע, או באמצעות זיהוי ויזואלי בשיחת וידאו או בדרך אחרת שתאושר על ידי האיגוד המקצועי לאחר התייעצות עם היועמ"ש להסתדרות;
- ב. אמצעים לשמירה על חשאיות הבחירה כך שלא ניתן יהיה לקשר בין זהות המצביע לבין אופן הצבעתו;
- ג. תקנים ואמצעים לאבטחת המידע הנדרשת לצורך שמירת חשאיות הבחירה ומניעת גישה לא מורשית אל נתוני ההצבעה;

ד. דרכי מניעת השפעה בלתי הוגנת על הבוחר במועד ההצבעה – קביעת שעות הצבעה מחוץ לשעות העבודה או הגבלת זמן לתוקף של הקוד/ סיסמא שתונפק לבוחר במהלך שלבי ההצבעה או אימות ויזואלי שהבוחר נמצא לבד בעת ההצבעה או בדרך אחרת שתאושר על ידי יועמ"ש ההסתדרות.

(12) ועדת הרכש של ההסתדרות תערוך, על בסיס המפרט, הליך תחרותי לבחירת מספר ספקים בעלי יכולת להעמיד מערכת להצבעה מקוונת מאובטחת לוועדת הבחירות של האיגודים ושל וועדי עובדים. ועדת הבחירות תהיה רשאית להתקשר עם אחד הספקים שנבחרו על ידי וועדת הרכש או עם ספק אחר, ובלבד שספק זה ומערכת ההצבעה המקוונת המוצעת על ידו אושרו על ידי האגף לאיגוד מקצועי.